



Unione Europea  
Fondo Sociale Europeo

**ISTITUTO COMPRENSIVO  
STATALE**

SAPRI - "SANTA CROCE"  
84073 - Via Kennedy - SAPRI - SA -  
C.M. SAIC878008 - C.F. 84002700650 - C.U. UFYPHY  
Tel. e Fax 0973/603999  
Mail [SAIC878008@ISTRUZIONE.IT](mailto:SAIC878008@ISTRUZIONE.IT) - Pec: [SAIC878008@PEC.ISTRUZIONE.IT](mailto:SAIC878008@PEC.ISTRUZIONE.IT)  
Web: [www.icsantacroce.gov.it](http://www.icsantacroce.gov.it)



MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE  
**Dipartimento per la Programmazione**  
Direzione Generale per gli Affari Internazionali  
Ufficio IV

Prot n° 2432 / F. 9

CIRCOLARE N. 19

Sapri, 08/10/2020

A tutto il personale docente e ATA  
Al DSGA  
All' Albo

**DISPOSIZIONI PER LA VIGILANZA DEGLI ALUNNI**

Con la presente si forniscono in via preventiva alcune misure organizzative tese ad impedire il verificarsi di eventi dannosi nei confronti degli alunni, conseguenti a negligenze sulla vigilanza.

Si ricorda in prima istanza che

**La custodia, il controllo, la vigilanza degli alunni è un dovere primario di tutto il personale della scuola**

*Al riguardo vanno presi in esame diversi riferimenti normativi: norme relative alla natura giuridica, all'organizzazione del sistema scolastico e delle singole Istituzioni, al contratto di lavoro del personale (Testo unico - DLgs 297/94, art. 10; DPR n. 275/99 artt. 3,4,8; CCNL Quadriennio Giuridico 2002-05); norme civilistiche che riguardano le responsabilità connesse alla vigilanza sui minori (Codice Civile: art. 2047; art 2048 - Legge n.312 dell'11/07/80).*

*Tale quadro normativo nel suo complesso assegna alla Scuola, ovvero al personale docente, al personale ATA ed al dirigente, ciascuno per le proprie competenze, il dovere della sorveglianza degli allievi per tutto il tempo in cui sono affidati. In particolare, è ricorrente in giurisprudenza l'affermazione che l'obbligo si estende dal momento dell'ingresso degli allievi nei locali della scuola a quello della loro uscita (cfr. Cass. 5/9/1986, n. 5424), comprendendo il periodo destinato alla ricreazione (cfr. Cass. 28/7/1972, n. 2590; Cass. 7/6/1977, n. 2342), con la precisazione che l'obbligo assume contenuti diversi in rapporto al grado di maturità degli allievi (cfr. Cass. 4/3/1977, n. 894).*

**Premessa**

Il Dirigente Scolastico ha il dovere di predisporre misure organizzative idonee all'espletamento degli obblighi di vigilanza da parte del personale della scuola (art. 25 Dlgs 165/01);

L'obbligo di vigilanza sugli allievi per tutto il tempo in cui essi sono affidati spetta invece in via preminente al **personale docente**.

Anche il **personale ATA** è obbligato alla vigilanza con compiti di accoglienza e di sorveglianza nei riguardi degli alunni nei periodi immediatamente antecedenti e successivi all'orario delle attività didattiche nonché durante la ricreazione con compiti di custodia e sorveglianza generica sui locali scolastici e di collaborazione con i docenti ( art.44, comma 1, del CCNL 2006/2009).



Unione Europea  
Fondo Sociale Europeo

## ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE

SAPRI - "SANTA CROCE"

84073 - Via Kennedy - SAPRI - SA -

C.M. SAIC878008 - C.F. 84002700650 - C.U. UFYPHY

Tel. e Fax 0973/603999

Mail [SAIC878008@ISTRUZIONE.IT](mailto:SAIC878008@ISTRUZIONE.IT) - Pec: [SAIC878008@PEC.ISTRUZIONE.IT](mailto:SAIC878008@PEC.ISTRUZIONE.IT)

Web: [www.icsantacroce.gov.it](http://www.icsantacroce.gov.it)



MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE  
**Dipartimento per la Programmazione**  
Direzione Generale per gli Affari Internazionali  
Ufficio IV

Per il comportamento del personale della scuola si fa riferimento al Nuovo codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche Amministrazioni vigente al 4/06/2013 (DPR 16/04/2013 n. 62) pubblicato sul sito web dell'IC.

Per le norme disciplinari vale il T.U. Decreto legislativo n.°297/1994 articoli n.° 535/540.

Per le funzioni del personale docente vale il CCNL 24 luglio 2003, Titolo III, art. 2.

Due sono gli elementi fondamentali da tenere sempre presenti:

### **La priorità della vigilanza su ogni altro obbligo**

La Corte dei Conti, sez. III, 19.2.1994, n. 1623, **ha ritenuto che l'obbligo della vigilanza abbia rilievo primario rispetto agli altri obblighi di servizio** e che, conseguentemente, in ipotesi di concorrenza di più obblighi derivanti dal rapporto di servizio e di una situazione di incompatibilità per l'osservanza degli stessi, non consentendo circostanze oggettive di tempo e di luogo il loro contemporaneo adempimento, il docente deve scegliere di adempiere il dovere di vigilanza.

### **L'inversione dell'onere della prova**

Ai sensi dell'art. 2048 del Codice civile, qualora un alunno abbia subito un danno nel periodo di tempo nel quale risulta assegnato all'insegnante viene immediatamente posta a carico di chi era incaricato della sorveglianza una presunzione di omesso controllo.

Ciò significa che nel giudizio di risarcimento non è a carico del danneggiato l'onere di provare la causa del danno, bensì è onere dell'insegnante o dell'Amministrazione provare di avere adempiuto l'obbligo di sorveglianza con una diligenza idonea ad impedire il fatto.

Esiste quindi una presunzione di responsabilità a carico dell'insegnante e la relativa prova liberatoria non si esaurisce nella dichiarazione di non aver potuto impedire il fatto, bensì è **necessario dimostrare di aver adottato in via preventiva tutte le misure idonee ad evitarlo** e che, nonostante ciò, il fatto dannoso, per la sua repentinità ed imprevedibilità, abbia impedito un tempestivo ed efficace intervento.



Unione Europea  
Fondo Sociale Europeo

## ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE

SAPRI - "SANTA CROCE"  
84073 - Via Kennedy - SAPRI - SA -  
C.M. SAIC878008 - C.F. 84002700650 - C.U. UFYPHY  
Tel. e Fax 0973/603999  
Mail SAIC878008@ISTRUZIONE.IT - Pec: SAIC878008@PEC.ISTRUZIONE.IT  
Web: [www.icsantacroce.gov.it](http://www.icsantacroce.gov.it)



MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE  
Dipartimento per la Programmazione  
Direzione Generale per gli Affari Internazionali  
Ufficio IV

Tutto ciò premesso e alla luce del Regolamento d'Istituto

### *si dispone quanto segue*

**Tutto il Personale della scuola è tenuto a seguire scrupolosamente le disposizioni contenute nella presente circolare.**

#### **1. Vigilanza ed orario di servizio**

La vigilanza sugli alunni, come stabilito dal Contratto della Scuola, è garantita dagli insegnanti in servizio

Non rientra tra i doveri dell'insegnante la vigilanza degli alunni al di fuori dell'edificio scolastico

Per assicurare l'accoglienza e la vigilanza degli alunni, gli insegnanti sono tenuti a trovarsi in classe 5 minuti prima dell'inizio delle lezioni e ad assistere all'uscita degli alunni medesimi (art.29, comma 5, CCNL scuola 2006-2009).

Ciascun docente è tenuto ad osservare diligentemente il proprio orario di servizio e non può invocare la circostanza di essere residente altrove come attenuante per eventuali reiterati ritardi o provocate e certificate disfunzioni del servizio. Presentarsi in ritardo in classe senza giustificato motivo espone il docente all'attribuzione della "*culpa in vigilando*"; il ripetersi di questa negligenza costituisce un'aggravante.

#### **2. Norme di servizio**

Ogni docente in servizio alla prima ora sarà **presente almeno cinque minuti** prima dell'inizio dell'ora per consentire il puntuale avvio delle lezioni: tale comportamento costituisce obbligo di servizio ai sensi del vigente CCNL e la eventuale inosservanza ha rilevanza disciplinare.

In caso di ritardo o di assenza deve darne, se possibile preventivamente, comunicazione alla Dirigenza e al responsabile di plesso.

Ogni insegnante accompagna gli alunni nell'aula e, per la durata delle sue lezioni, **non li lascia mai soli**.

L'insegnante è il responsabile **dell'andamento disciplinare** della classe.

Durante le ore di lezione non è permesso agli insegnanti di allontanarsi dalla propria aula se non per gravi motivi e per tempi brevissimi. In tal caso l'insegnante affida gli alunni al collaboratore scolastico del suo piano che provvederà alla loro sorveglianza.

Gli insegnanti, durante le **ore a disposizione**, sono tenuti a rimanere a scuola per tutta la durata delle stesse, rientrando queste nell'orario di servizio.

L'insegnante di sostegno deve segnalare urgentemente in segreteria e al coordinatore di plesso l'assenza dell'alunno seguito per agevolare eventuali supplenze per insegnanti assenti.

La **vigilanza sugli alunni con disabilità** deve essere sempre assicurata dal docente di sostegno, dal docente della classe che, in caso di necessità, potrà essere coadiuvato da un collaboratore scolastico.

**I Collaboratori Scolastici assegnati all'ingresso** hanno il compito di aprire il cancello all'orario stabilito, sorvegliare il regolare ed ordinato afflusso degli alunni in prossimità del cancello, che provvederanno a richiudere al termine dell'orario d'ingresso.



Unione Europea  
Fondo Sociale Europeo

## ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE

SAPRI - "SANTA CROCE"  
84073 - Via Kennedy - SAPRI - SA -  
C.M. SAIC878008 - C.F. 84002700650 - C.U. UFYPHY  
Tel. e Fax 0973/603999  
Mail [SAIC878008@ISTRUZIONE.IT](mailto:SAIC878008@ISTRUZIONE.IT) - Pec: [SAIC878008@PEC.ISTRUZIONE.IT](mailto:SAIC878008@PEC.ISTRUZIONE.IT)  
Web: [www.icsantacroce.gov.it](http://www.icsantacroce.gov.it)



MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE  
Dipartimento per la Programmazione  
Direzione Generale per gli Affari Internazionali  
Ufficio IV

I **collaboratori scolastici**, all'inizio delle lezioni antimeridiane o pomeridiane o ai cambi di turno dei docenti, debbono accertarsi di eventuali ritardi o di assenze dei docenti nelle classi.

In caso di ritardo o di assenza di un docente non tempestivamente annunciati dagli stessi, i **collaboratori scolastici** sono tenuti a vigilare sugli alunni dandone, nel contempo, avviso all'Ufficio di segreteria

Il **Direttore dei Servizi Generali e Amministrativi** ai fini di cui trattasi disporrà la presenza di collaboratori scolastici all'ingresso dei diversi piani di servizio avendo cura di assicurare che la postazione di lavoro possa garantire il massimo della sorveglianza nell'area di pertinenza, tenuto conto della dotazione organica assegnata e nel rispetto delle disposizioni impartite in ordine all'assegnazione del personale ai reparti.

### 3. Sostituzioni di colleghi assenti

Alla sostituzioni di colleghi assenti si procede secondo il seguente ordine di priorità:

- incarico al docente con ore a disposizione; in caso di più docenti l'incarico è conferito prioritariamente al docente titolare della classe nella quale si è verificata l'assenza;
- incarico a docente in compresenza anche in altra classe se possibile;
- incarico retribuito a docente disponibile ad effettuare ore eccedenti; considerata l'entità modestissima di ore eccedenti remunerate, si procederà a dividere gli alunni in altre classi e ad assegnare tale supplenza soltanto nei casi in cui il numero di alunni per classe superi quelli consentiti.

E' necessario redigere la dichiarazione anche nel caso di incidenti lievi o episodi incerti per evitare che nel caso di successive complicazioni o richieste di risarcimento per fatti non adeguatamente segnalati l'assicurazione non sia stata regolarmente attivata e quindi non copra il danno che di conseguenza resta a carico della scuola e del suo personale.

### 4. Vigilanza sugli alunni

La vigilanza sugli alunni è esercitata dal personale della scuola, docenti e personale ausiliario, secondo la normativa vigente.

L'insegnante è responsabile della vigilanza sugli alunni durante l'intero svolgimento delle lezioni e tale **responsabilità permane durante le lezioni di eventuali docenti specializzati o esperti e durante le visite guidate e i viaggi di istruzione** (C.M. n. 26 del 13/3/1958 e successive - art. 61 legge 312/80).

**Durante gli intervalli** i docenti sono tenuti alla vigilanza coadiuvati dal personale ausiliario, che stazionerà lungo i corridoi ed all'ingresso dei bagni.

Qualora le condizioni climatiche lo consentano, gli alunni dovranno uscire dalle aule ed effettuare la ricreazione all'aperto; in ogni aula la porta sarà possibilmente chiusa e **almeno una finestra aperta, per consentire un adeguato ricambio d'aria.**

I docenti non impegnati nell'ora precedente agevolano il cambio facendosi trovare, al suono della campanella, in prossimità dell'aula.

Il docente non impegnato nell'ora successiva attenderà l'arrivo del collega in orario.

Si ricorda ai docenti interessati al cambio di turno di non intrattenere colloqui con i colleghi onde evitare attese nei cambi previsti.

Durante il pre-scuola la responsabilità della vigilanza è del personale formalmente prepostovi.

Nessun allievo, dopo il suo ingresso a scuola, può uscire negli spazi esterni. Gli alunni che usufruiscono del servizio di trasporto devono fare il loro ingresso a scuola nell'immediatezza del loro arrivo

**Agli studenti non è consentito uscire dalla classe durante il cambio orario;** essi attenderanno l'arrivo dell'insegnante tenendo un comportamento corretto.



Unione Europea  
Fondo Sociale Europeo

## ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE

SAPRI – "SANTA CROCE"  
84073 - Via Kennedy – SAPRI – SA –  
C.M. SAIC878008 – C.F. 84002700650 – C.U. UFYPHY  
Tel. e Fax 0973/603999  
Mail [SAIC878008@ISTRUZIONE.IT](mailto:SAIC878008@ISTRUZIONE.IT) – Pec: [SAIC878008@PEC.ISTRUZIONE.IT](mailto:SAIC878008@PEC.ISTRUZIONE.IT)  
Web: [www.icsantacroce.gov.it](http://www.icsantacroce.gov.it)



MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE  
**Dipartimento per la Programmazione**  
Direzione Generale per gli Affari Internazionali  
Ufficio IV

### 5. Assenze alunni

Il docente della prima ora giustificherà le assenze degli allievi, controllando la regolarità della giustificazione ed, eventualmente, segnalando alla Dirigente ed al Coordinatore di classe, per le opportune comunicazioni alla famiglia, anomalie, ivi comprese le assenze numerose, reiterate in particolari giorni o periodiche.

### 6. Uscite alunni

**Le uscite degli studenti dall'aula durante le ore di lezione non sono di norma consentite.**

Possono essere concesse dai docenti solo in casi eccezionali e per un tempo limitato e per singolo alunno.

Nei bagni la responsabilità della vigilanza è dei collaboratori scolastici, compatibilmente con il diritto alla privacy dovuto soprattutto agli alunni più grandi, o del personale con incarico di assistenza per gli alunni con disabilità per bisogni a questi collegati.

Durante le lezioni, la vigilanza nei corridoi (e nei servizi igienici per quanto possibile) è effettuata dal personale collaboratore scolastico.

E' vietato espellere momentaneamente dall'aula uno o più alunni (per punizione), perché l'allontanamento non fa venir meno né riduce la responsabilità del docente rispetto alla vigilanza.

Il personale collaboratore scolastico segnalerà immediatamente all'ufficio di presidenza ogni eventuale comportamento scorretto o pregiudizievole per l'incolumità degli allievi stessi.

### 7. Comportamenti alunni

Ciascun docente, nell'esercizio dell'obbligo della sorveglianza e vigilanza è libero di adottare le misure che ritenga necessarie per la tutela e l'incolumità degli allievi stessi, tenendo conto del Regolamento di istituto e del Patto Educativo di Corresponsabilità.

### 8. Uscita alunni

I docenti impegnati nell'ultima ora di lezione sono tenuti ad accompagnare gli alunni ordinatamente in fila fino all'uscita principale della scuola, assicurandosi di essere seguito dall'intera classe.

Il personale ausiliario regolerà il deflusso verso l'esterno.

Nello scendere/salire le scale e nel recuperare l'uscita, si devono evitare ingorghi e intralci.

L'uscita degli alunni deve essere regolata in modo da risultare ordinata e funzionale. In particolare:

- gli alunni della **Scuola Primaria** devono essere accompagnati nell'area cortile dai rispettivi insegnanti e, in caso di ritardo della persona per il ritiro, l'insegnante affida l'alunno al collaboratore scolastico che solleciterà telefonicamente il genitore;
- gli alunni della **Scuola Primaria che usufruiscono del servizio scuola-bus** sono affidati all'incaricato comunale (persona delegata) da un collaboratore;
- gli alunni della **Scuola Secondaria di 1° grado** sono accompagnati dal docente fino alla porta d'ingresso e in caso di scuola-bus lo raggiungono autonomamente, vigilati da un collaboratore situato presso l'ingresso.



Unione Europea  
Fondo Sociale Europeo

## ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE

SAPRI - "SANTA CROCE"  
84073 - Via Kennedy - SAPRI - SA -  
C.M. SAIC878008 - C.F. 84002700650 - C.U. UFYPHY  
Tel. e Fax 0973/603999  
Mail [SAIC878008@ISTRUZIONE.IT](mailto:SAIC878008@ISTRUZIONE.IT) - Pec: [SAIC878008@PEC.ISTRUZIONE.IT](mailto:SAIC878008@PEC.ISTRUZIONE.IT)  
Web: [www.icsantacroce.gov.it](http://www.icsantacroce.gov.it)



MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE  
**Dipartimento per la Programmazione**  
Direzione Generale per gli Affari Internazionali  
Ufficio IV

### 9. Cambio ora lezione

I docenti avranno cura di lasciare la scolaresca, a fine ora di lezione, o in custodia al collega o al collaboratore scolastico; se i collaboratori sono già impegnati, si pregano i docenti di **effettuare lo scambio nel tempo più breve possibile.**

I docenti che prendono servizio dopo la prima ora sono tenuti al rispetto della massima puntualità.

### 10. Spostamento alunni

Gli alunni che si recano in palestra o nei laboratori o in altri ambienti per attività alternative, devono essere accompagnati all'andata e al ritorno dai docenti che fanno uso di quei locali.

La sorveglianza nella palestra è affidata all'insegnante e, quando è possibile, ad un collaboratore scolastico.

Gli alunni che si trovano a svolgere la lezione in palestra o nei laboratori devono essere accompagnati nelle loro aule prima dell'inizio dell'intervallo o dell'ora successiva.

Grande attenzione si porrà agli incidenti in corso di attività sportiva, dando il giusto spazio anche alle piccole cose che possono sembrare di secondaria importanza.

Segnalare qualunque evento possa individuarsi come situazione a rischio.

### 11. Esperti esterni

Qualora i docenti ritengano utile invitare in classe altre persone in qualità di "esperti" a supporto dell'attività didattica chiederanno, di volta in volta, l'autorizzazione al Dirigente scolastico.

Gli "esperti" permarranno nei locali scolastici per il tempo necessario all'espletamento delle loro funzioni.

**In ogni caso la completa responsabilità didattica e la vigilanza sulla classe resta del docente.** Pertanto nel caso di intervento in classe di "esperti" l'insegnante deve restare nella classe ad affiancare l'esperto per la durata dell'intervento.

I genitori possono essere invitati a scuola come Esperti/collaboratori, ma non hanno obblighi e responsabilità di vigilanza né nei confronti dei propri figli né degli altri bambini.

### 12. Entrate in ritardo/Uscite anticipate

Le entrate in ritardo vanno sempre giustificate secondo i regolamenti della scuola.

**Nessun allievo minorenni può lasciare l'istituto durante l'orario scolastico.**

L'uscita anticipata viene richiesta per iscritto secondo il regolamento della scuola.

Gli alunni devono, comunque, essere ritirati da un genitore o da un suo delegato maggiorenne.

I genitori devono essere consapevoli che la vigilanza termina all'uscita dell'alunno dall'edificio.

### 13. Accesso ai locali scolastici

**Nei locali scolastici non possono accedere persone estranee, se non previa autorizzazione della DS.**

Lo stesso vale per i tecnici che operano alle dipendenze dell'Amministrazione Comunale.

**I genitori non possono accedere alle classi.**

Per comunicazioni urgenti ai figli possono usufruire della collaborazione del personale della scuola.



Unione Europea  
Fondo Sociale Europeo

## ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE

SAPRI – "SANTA CROCE"  
84073 - Via Kennedy – SAPRI – SA –  
C.M. SAIC878008 – C.F. 84002700650 – C.U. UFYPHY  
Tel. e Fax 0973/603999  
Mail [SAIC878008@ISTRUZIONE.IT](mailto:SAIC878008@ISTRUZIONE.IT) – Pec: [SAIC878008@PEC.ISTRUZIONE.IT](mailto:SAIC878008@PEC.ISTRUZIONE.IT)  
Web: [www.icsantacroce.gov.it](http://www.icsantacroce.gov.it)



MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE  
**Dipartimento per la Programmazione**  
Direzione Generale per gli Affari Internazionali  
Ufficio IV

### 14. Sicurezza

Tutto il personale della scuola deve partecipare alle iniziative di formazione/informazione in tema di sicurezza ed alle esercitazioni di evacuazione.

Si ricorda che le predette prove debbono essere almeno due nell'anno scolastico; prima di effettuare le prove si consiglia di svolgere prove preventive limitatamente alle classi prime.

Verificare sempre che la procedura comprenda istruzioni e incarichi a favore dei soggetti con disabilità.

Il Dirigente Scolastico

Prof.ssa Paola Migaldi

Firma autografa sostituita a mezzo stampa,  
ai sensi dell'art.3, comma2, del D.Lgs n.39/93